

ЗАТВЕРДЖЕНО

наказ Державної судової
адміністрації України

17.04.2019 № 387

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА Державної судової адміністрації України на 2019 рік

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в діяльності Державної судової адміністрації України, заходи з їх реалізації. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням

Антикорупційну програму Державної судової адміністрації України на 2019 рік (далі – Програма) розроблено на виконання статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національного агентства) від 2 грудня 2016 року № 126, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства від 19 січня 2017 року № 31, та Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 8 грудня 2017 року № 1379.

ДСА України є державним органом у системі правосуддя, який здійснює організаційне та фінансове забезпечення діяльності органів судової влади в межах повноважень, установлених законом.

Засади загальної відомчої політики – підвищення ефективності роботи із запобігання та протидії корупції у ДСА України відповідно до законодавства й усунення ймовірних корупційних ризиків і запобігання можливому вчиненню корупційного чи пов'язаного з корупційним ризиком правопорушення.

Загальні засади запобігання та протидії корупції в діяльності ДСА України впливають із повноважень, які виконує ДСА України для організаційного та фінансового забезпечення діяльності органів судової влади.

Політика ДСА України щодо запобігання та протидії корупції ґрунтується на принципах верховенства права, прозорості й відкритості діяльності ДСА України, доброчесності та формування негативного

ставлення до корупції працівників ДСА України й полягає в реалізації запланованих антикорупційних заходів ДСА України.

Заходи з реалізації запобігання та протидії корупції в діяльності ДСА України, а також з виконання державної антикорупційної стратегії та інші заходи спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням (додаток 1).

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності ДСА України, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють

Згідно з Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженою рішенням Національного агентства від 2 грудня 2016 року № 126, наказом ДСА України від 13 травня 2017 року № 655 визначено, що оцінку корупційних ризиків у діяльності ДСА України здійснює Комісія з проведення оцінки корупційних ризиків у Державній судовій адміністрації України (далі – Комісія).

III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

За результатами оцінки корупційних ризиків у ДСА України затверджено звіт (додаток 2), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності ДСА України, чинники корупційних ризиків і можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, а також пропозиції щодо заходів з усунення та зменшення рівня виявлених корупційних ризиків, у тому числі осіб, відповідальних за виконання заходів, строки та необхідні ресурси.

IV. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

З метою підвищення рівня правових знань, формування антикорупційної культури працівників ДСА України, формування професійної компетентності з вивчення антикорупційного законодавства, формування вмій і навичок, які забезпечують здатність запобігати виникненню корупційних діянь, протидіяти проявам корупції й усувати наслідки правопорушень, пов'язаних з корупцією, передбачено такі заходи з реалізації політики щодо запобігання та протидії корупції в діяльності ДСА України:

1) проведення Національною школою суддів України, Національним агентством, іншими органами навчання працівників ДСА України з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства згідно графіків у цих органах/установах на 2019 рік;

2) проведення навчання працівників ДСА України з наступних тем:

№ п/п	Тема навчання	Дата проведення	ПІБ та посада працівника, який проводить навчання
1.	Особливості розгляду справ та накладення стягнень у справах про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією	Червень 2019 року	Сердиченко С. А. – начальник відділу претензійно-позовної роботи юридичного управління ДСА України
2.	Відповідальність за порушення законодавства про конфлікт інтересів	Липень 2019 року	Набоченко С. І. – головний спеціаліст відділу кадрового забезпечення ДСА України управління з питань персоналу ДСА України
3.	Нормативне врегулювання конфлікту інтересів	Серпень 2019 року	Фіцай О. Л. – головний спеціаліст відділу правової експертизи юридичного управління ДСА України
4.	Відповідальність фізичних та юридичних осіб, у разі порушення норм антикорупційного законодавства.	Вересень 2019 року	Степаненко А. О. – заступник начальника відділу правової експертизи юридичного управління ДСА України
5.	Кримінальна відповідальність за вчинення корупційних правопорушень	Жовтень 2019 року	Пристрома Є. В. – начальник юридичного управління ДСА України
6.	Механізми дотримання законодавства щодо конфлікту інтересів	Листопад 2019 року	Опанасюк Т. І. – заступник начальника управління-начальник відділу правової експертизи юридичного управління ДСА України
7.	Аналіз законодавства щодо запобігання корупції	Грудень 2019 року	Вахула О. Р. – головний спеціаліст відділу правової експертизи юридичного управління ДСА України

Організацію проведення навчань з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства здійснює тимчасово виконуючий обов'язки уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції

в ДСА України до моменту призначення особи на посаду головного спеціаліста з питань запобігання корупції.

V. Процедура щодо моніторингу, оцінка виконання та періодичний перегляд Програми

Наказом ДСА України від 13 травня 2017 року № 655 утворено Комісію та затверджено Положення про неї. Комісія є постійно діючим консультативно-дорадчим органом ДСА України. Організаційною формою діяльності Комісії є засідання, які проводяться в разі потреби. Рішення Комісії ухвалюється відкритим голосуванням більшістю голосів присутніх на засіданні членів Комісії та оформляється протоколом.

Контроль і моніторинг виконання заходів Програми щосереді здійснюють, у межах повноважень, начальники самостійних структурних підрозділів ДСА України до моменту призначення особи на посаду головного спеціаліста з питань запобігання корупції.

Тимчасово виконуючий обов'язки уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції в ДСА України до моменту призначення особи на посаду головного спеціаліста з питань запобігання корупції щоп'ятниці подає Голові Комісії узагальнену інформацію про стан виконання заходів Програми.

За результатами узагальненої інформації про стан виконання заходів Програми, підготовленої тимчасово виконуючим обов'язки уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції в ДСА України (головним спеціалістом з питань запобігання корупції), Комісія на своєму засіданні щокварталу здійснює оцінку її ефективності та, у разі необхідності, а саме ідентифікації нових корупційних ризиків, за пропозиціями Національного агентства, внесення змін до законодавства, вносить пропозиції Голові Державної судової адміністрації України щодо змін до Програми або визнання неефективними закріплених у ній заходів.

Комісія для здійснення своїх повноважень має право одержувати від працівників ДСА України інформацію, документи й матеріали, необхідні для виконання покладених на неї завдань, залучати в установленому порядку для участі у вивченні окремих питань фахівців та експертів.

Тимчасово виконуючий обов'язки уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції в Державній судовій адміністрації України



О. Вахула

" 17 " квітня 2019 року

Заходи з реалізації запобігання та протидії корупції в діяльності Державної судової адміністрації України, а також з виконання державної антикорупційної стратегії

№ п/п	Найменування заходу	Строк виконання	Відповідальні за виконання
1.	Надання методичної та консультативної допомоги з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства працівникам ДСА України та її територіальних управлінь	Постійно	Управління з питань персоналу ДСА України. Тимчасово уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції в ДСА України
2.	Організація повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про факт неподання чи несвоєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування	Постійно. Згідно з статтею 49 Закону України "Про запобігання корупції"	Управління з питань персоналу ДСА України. Територіальні управління ДСА України
3.	Здійснення моніторингу зміни норм антикорупційного законодавства з метою оперативного реагування та вжиття відповідних заходів	Щоквартально	Юридичне управління ДСА України. Територіальні управління ДСА України
4.	Забезпечення умов для повідомлень громадянами, працівниками ДСА України та територіальними управліннями ДСА України про порушення вимог Закону України "Про запобігання корупції" іншою особою, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку	Забезпечити умови впродовж 60-ти днів з дня затвердження антикорупційної програми. Постійно	Управління інформатизації та судової статистики ДСА України. Територіальні управління ДСА України

5.	Ознайомлення кандидатів на заміщення вакантних посад державних службовців з вимогами про встановлені антикорупційним законодавством обмеження, пов'язані з прийняттям на державну службу та її проходженням	У день прийняття на роботу нового працівника	Управління з питань персоналу ДСА України. Територіальні управління ДСА України
6.	Введення в територіальних управліннях ДСА України посади головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції (до введення такої посади покласти виконання обов'язків на відповідного працівника територіального управління ДСА України)	У продовж 30-ти днів, після визначення Вищою радою правосуддя граничної чисельності працівників ДСА України та її територіальних управлінь	Начальники територіальних управлінь ДСА України
Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням			
7.	Забезпечення якісного добору й розстановки кадрів на засадах неупередженого конкурсного відбору, щорічна оцінка виконання державними службовцями покладених на них обов'язків і завдань, виявлення та усунення конфлікту інтересів	Постійно	Управління з питань персоналу ДСА України. Територіальні управління ДСА України
8.	Забезпечення розгляду анонімних повідомлень про порушення вимог Закону України "Про запобігання корупції", якщо наведена в ньому інформація стосується конкретної особи, містить фактичні дані, які можуть бути перевірені	Не більше 15-ти/30-ти днів від дня його отримання	Юридичне управління ДСА України. Територіальні управління ДСА України
9.	Проведення, у межах своїх повноважень, заходів щодо припинення корупційного правопорушення та негайне письмове повідомлення про його вчинення спеціально уповноважені суб'єкти у сфері протидії корупції	Постійно	Управління з питань персоналу ДСА України. Територіальні управління ДСА України

10.	Розміщення нормативно-правових актів ДСА України на офіційному сайті ДСА України	Постійно	Прес-служба (на правах сектору)
-----	--	----------	---------------------------------

Додаток 2
до Антикорупційної програми
Державної судової адміністрації
України на 2019 рік

ЗАТВЕРДЖУЮ

В. о. Голови Державної судової
адміністрації України



Л. Гізатуліна

"17" квітня 2019 року

ЗВІТ

за результатами оцінки корупційних ризиків у Державній судовій адміністрації України

Наказом Державної судової адміністрації України (далі – ДСА України) від 13 травня 2017 року № 655 "Про Комісію з проведення оцінки корупційних ризиків у Державній судовій адміністрації України" затверджено положення про Комісію з проведення оцінки корупційних ризиків у Державній судовій адміністрації України (далі – Комісія) та її склад.

Комісія розпочала роботу щодо визначення об'єктів оцінки, джерел інформації та їх опрацювання на предмет наявності корупційних ризиків, їх попередньої ідентифікації та оцінки визначення потенційних заходів щодо усунення корупційних ризиків.

Головою Комісії з урахуванням наказу ДСА України від 16 січня 2018 року № 9 "Про внесення змін до складу Комісії з проведення оцінки корупційних ризиків у Державній судовій адміністрації України" визначено заступника Голови Державної судової адміністрації України Гізатуліну Л. В., а до її складу включено представників одинадцяти структурних підрозділів ДСА України (загалом 15 працівників).

До роботи Комісії також залучалися інші працівники ДСА України, які надавали необхідну для проведення оцінки корупційних ризиків інформацію.

Комісією відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 2 грудня 2016 року № 126, ідентифіковано корупційні ризики, здійснено їх формальне визначення та проведено оцінку виявлених корупційних ризиків.

Під час ідентифікації корупційних ризиків у ДСА України здійснювалося вивчення та аналіз організаційної структури, положень про ДСА України, про

територіальні управління ДСА України, про структурні підрозділи, системи внутрішнього контролю, управління персоналом, процедур закупівель.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ДСА України підготовлено опис ідентифікованих корупційних ризиків з питань запобігання корупції, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток № 1), а також пропозиції щодо заходів з усунення та зменшення рівня виявлених корупційних ризиків, викладені в таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток № 2).

Додатки: на 6 арк. в 1 прим.

Заступник Голови Державної судової
адміністрації України, Голова Комісії
з проведення оцінки корупційних ризиків
у Державній судовій адміністрації України



Л. Гізатуліна

"04" березня 2019 року

Опис ідентифікованих корупційних ризиків у Державній судовій адміністрації України, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією

№ п/п	Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення, чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
1.	Недостатній рівень контролю за використанням службової інформаци, отриманої під час виконання службових обов'язків	Розголошення або використання в інший спосіб в особистих цілях службової інформаци, отриманої під час виконання службових обов'язків, що може призвести до порушення прав громадян	Недостатній контроль за наявністю у працівників особистого інтересу. Особиста зацікавленість	Притягнення посадових осіб до відповідальності, погіршення репутації ДСА України
2.	Можливе виникнення конфлікту інтересів при представництві інтересів ДСА України в судах	Відмова від позову, визнання позову у власних цілях або на користь третіх осіб з метою отримання неправомірної вигоди	Недобросовісність державних службовців	Погіршення репутації ДСА України, фінансові втрати
3.	Недостатній рівень знання нормативно-правових актів щодо порядку проведення експертизи договорів (контрактів), нормативно-правових актів, що відносяться до сфери діяльності ДСА України та її територіальних управлінь	Проведення експертизи нормативно-правових актів та укладення договорів з порушенням вимог чинного законодавства	Недотримання працівниками норм чинного законодавства	Погіршення репутації ДСА України, фінансові втрати, судові процеси проти ДСА України
4.	Можливе використання матеріальних ресурсів у власних цілях	Використання матеріальних ресурсів у власних цілях з метою отримання неправомірної вигоди	Особиста зацікавленість або задоволення інтересів сторонніх осіб	Притягнення посадових осіб до відповідальності, матеріальні втрати, погіршення репутації ДСА України

5.	Можливе надання переваг при призначенні стимулюючих виплат працівникам, з якими керівництво відповідного структурного підрозділу ДСА України та керівництво територіального управління ДСА України пов'язано приватним інтересом	Відсутність обґрунтування подання на преміювання працівників	Особиста зацікавленість або задоволення інтересів сторонніх осіб	Притягнення посадових осіб до відповідальності, погіршення репутації ДСА України
6.	Недостатній рівень доступності, відкритості та прозорості діяльності ДСА України та її територіальних управлінь	Невчасне або неповне оприлюднення інформації на офіційному сайті ДСА України	Службова недбалість, особиста зацікавленість або задоволення інтересів сторонніх осіб	Притягнення посадових осіб до відповідальності, погіршення репутації ДСА України
7.	Недостатній рівень контролю за використанням державних коштів, передбачених для реалізації проєктів, виконання державних програм, що може призвести до службових зловживань та отримання неправомірної вигоди	Недосконалість регулювання та контролю на деяких стадіях прийняття рішень, порушення вимог бухгалтерського обліку	Службова недбалість, особиста зацікавленість або задоволення інтересів сторонніх осіб; недотримання працівниками норм чинного законодавства	Погіршення репутації ДСА України, фінансові втрати, притягнення осіб до відповідальності
8.	Можливе недотримання вимог чинного законодавства при здійсненні закупівель товарів і послуг відповідно до встановленої чинним законодавством процедури, що може призвести до службових зловживань та отримання неправомірної вигоди	Недосконалість регулювання та контролю на деяких стадіях прийняття рішень	Службова недбалість, особиста зацікавленість або задоволення інтересів сторонніх осіб; недотримання працівниками норм чинного законодавства	Погіршення репутації ДСА України, фінансові втрати, притягнення осіб до відповідальності

Додаток № 2
до звіту за результатами оцінки
корупційних ризиків у Державній
судовій адміністрації України

ТАБЛИЦЯ
оцінених корупційних ризиків Державної судової адміністрації України та заходів щодо їх усунення

№ п/п	Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику (низька/середня/висока)	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Особа (особи), відповідальна (і) за виконання заходу	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику	Ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
1.	Недостатній рівень контролю за використанням службової інформації, отриманої під час виконання службових обов'язків	Низька	Проведення роз'яснювальної роботи та попередження працівників ДСА України та її територіальних управлінь про відповідальність, передбачену Законом України "Про запобігання корупції"	Начальник управління з питань персоналу ДСА України Дробинський О.В. Начальники територіальних управлінь ДСА України	При прийнятті на роботу нового працівника. Щокварталу	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Ознайомлення працівника, відповідну інформацію долучено до його особової справи. Зменшення ймовірного виникнення корупційного правопорушення
2.	Можливе виникнення конфлікту інтересів при представництві інтересів ДСА України в судах	Низька	Обмеження в довіреностях щодо визнання позову, досягнення примирення, передання повноважень представника іншій особі (передоручення). Періодичний моніторинг судових рішень на предмет виявлення особистої заінтересованості у результатах розгляду справ	Начальник юридичного управління ДСА України Пристрома С.В.	Під час видання довіреностей	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Проведено моніторинг судових рішень. Відсутність відповідних прецедентів, економія державних коштів

3.	Недостатній рівень знання нормативно-правових актів щодо порядку проведення експертизи договорів (контрактів), нормативно-правових актів, що відносяться до сфери діяльності ДСА України та її територіальних управлінь	Низька	Вивчення, роз'яснення, дотримання вимог законодавства згідно з орієнтованими планами навчання працівників ДСА України на перше та друге півріччя 2019 року. Періодичний моніторинг експертиз договорів (контрактів), нормативно-правових актів	Начальник юридичного управління ДСА України Пристрома Є.В. Начальник управління організаційного забезпечення та контролю Парубченко Т. В.	Згідно з планом навчання працівників ДСА України на 2019 рік	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Правильне застосування вимог законодавства, підвищення якості проведення юридичної експертизи
4.	Можливе використання матеріальних ресурсів у власних цілях	Низька	Розробити відповідний організаційно-розпорядчий акт, який визначатиме механізм здійснення відповідних видів контролю. Проведення аудиторських перевірок відповідно до плану проведення внутрішнього аудиту	Начальник управління з питань об'єктів державної власності ДСА України Галівець І. В. Начальник відділу аудиту ДСА України Лещенко О. П.	ІІІ квартал 2019 року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Підготовлено відповідний акт. Відсутність матеріальних втрат
5.	Можливе надання переваг при встановленні стимулюючих виплат працівникам, з якими керівництво відповідного структурного підрозділу ДСА України та керівництво територіального управління ДСА України пов'язано приватним інтересом	Середня	Контроль з боку аудиту щодо дотримання норм Положення про преміювання відповідно до плану проведення внутрішнього аудиту.	Керівництво ДСА України. Керівники самостійних структурних підрозділів ДСА України. Начальники територіальних управлінь ДСА України	Протягом року під час встановлення стимулюючих виплат	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Надання письмових обґрунтованих визначень розміру стимулюючих виплат. Зменшення ймовірності вчинення корупційного правопорушення

	Недостатній рівень доступності, відкритості та прозорості діяльності ДСА України та її територіальних управлінь	Низька	Забезпечення в установленому порядку оприлюднення прес-службою (на правах сектору) інформації на веб-порталі "Судова влада України" та на офіційному веб-сайті ДСА України	Керівництво ДСА України. В. о. завідувача прес-служби (на правах сектору) Пастухова В. М.	Постійно	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Розміщення інформації на веб-порталі "Судова влада України" та на офіційному сайті ДСА України
6.	Недостатній рівень контролю за використанням державних коштів, передбачених для реалізації проектів, виконання державних програм, що може призвести до службових зловживань та отримання неправомірної вигоди	Низька	З метою ефективного використання державних коштів здійснювати постійний контроль за цільовим та ефективним використанням державних коштів відповідно до плану проведення внутрішнього аудиту	Начальник відділу аудиту ДСА України Лещенко О. П. Начальник планово-фінансового управління ДСА України Покотило Я. Б. Начальник управління бухгалтерського обліку та звітності ДСА України Сомко Г. А.	Протягом року. Аналіз та доповідь за результатами – кожний квартал	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Усунення корупційних ризиків
7.	Недостатній рівень доступності, відкритості та прозорості діяльності ДСА України та її територіальних управлінь	Низька	З метою ефективного використання державних коштів здійснювати постійний контроль за цільовим та ефективним використанням державних коштів відповідно до плану проведення внутрішнього аудиту	Начальник відділу аудиту ДСА України Лещенко О. П. Начальник планово-фінансового управління ДСА України Покотило Я. Б. Начальник управління бухгалтерського обліку та звітності ДСА України Сомко Г. А.	Протягом року. Аналіз та доповідь за результатами – кожний квартал	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Усунення корупційних ризиків
8.	Можливе недотримання вимог чинного законодавства при здійсненні закупівель товарів і послуг відповідно до встановленої чинним законодавством процедури, що може призвести до службових зловживань та отримання неправомірної вигоди	Низька	Публічні закупівлі у випадках, передбачених Законом "Про публічні закупівлі", здійснювати через систему "Prozorro", яка унеможливає безпосередній контакт представників ДСА України та її територіальних управлінь із учасниками до завершення процедури визначення переможця системою. З метою ефективного використання державних	Начальник управління з питань об'єктів державної власності ДСА України Галівець І. В. Начальник відділу аудиту ДСА України Лещенко О. П. Начальники територіальних	Протягом року, під час організації закупівель. Аналіз та доповідь за результатами – кожний квартал	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Використання примірної документації і проведення закупівель товарів, робіт та послуг через електронну систему закупівель "Prozorro". Усунення корупційних ризиків

				коштів здійснювати контроль за проведенням закупівель товарів і послуг відповідно до встановленої чинним законодавством процедури. Проведення аудиторських перевірок відповідно до плану проведення внутрішнього аудиту	
				управління ДСА України	